



PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA

Casa Civil

Subchefia de Análise e Acompanhamento de Políticas Governamentais

Formulário para a Consulta Pública “Diretrizes Gerais e Roteiro Analítico sugerido para Análise de Impacto Regulatório (AIR) – Diretrizes Gerais AIR”

Apresentação e orientações

Este Formulário é o instrumento destinado a receber sugestões para a Consulta Pública nº 01/2017 que trata de proposta para as **Diretrizes Gerais AIR**.

Para o adequado preenchimento do Formulário observe as instruções abaixo:

- Após o preenchimento, o Formulário deverá ser enviado à SAG para o seguinte e-mail: sag-consultapublica@presidencia.gov.br
- Preencha todos os campos do Item I do Formulário (Identificação do Participante), bem como os campos que julgar necessário do Item II (Contribuições para Diretrizes Gerais AIR), e envie o mesmo durante o período em que a Consulta Pública estiver aberta para o recebimento de contribuições.
- As contribuições recebidas fora do prazo não serão consideradas para efeito de elaboração do texto final das Diretrizes Gerais AIR.
- A sua participação é muito importante e auxiliará na elaboração do texto final das **Diretrizes Gerais AIR**.



PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA

Casa Civil

Subchefia de Análise e Acompanhamento de Políticas Governamentais

Consulta Pública SAG nº 01/ 2017.

I. Identificação do participante

Nome Completo: ORDEM DOS ADVOGADOS DO BRASIL, SECCIONAL DO DISTRITO FEDERAL, COMISSÃO DE ASSUNTOS REGULATÓRIOS	
CNPJ ou CPF: 00368019/0001-95	
Cidade: BRASÍLIA	UF: DF
E-mail: assuntosregulatorios@oabdf.org.br	

1. Por favor, aponte como você se identifica: *(Marque apenas uma opção)*

- Cidadão sem vínculo com alguma Associação, Entidade, Academia, Instituição de ensino e pesquisa ou Órgão da Administração do Governo (Federal, Estadual ou Municipal)
- Associação ou entidade de defesa e proteção do consumidor
- Entidade de classe ou categoria profissional
- Associação ou entidade representativa do setor regulado
- Academia ou instituição de ensino e pesquisa
- Órgão ou entidade da Administração Direta do Governo (Federal, Estadual ou Municipal)
- Agência Reguladora Federal
- Outro. Especifique:

2. Como você tomou conhecimento desta Consulta Pública? *(Pode marcar mais de uma resposta)*

- Sítio da Casa Civil da Presidência da República
- Outro sítio – Especifique: _____
- Associação, entidade de classe ou instituição representativa de categoria ou setor da sociedade civil
- Outro. Especifique: _____

3. De uma forma geral, qual sua opinião sobre a proposta em discussão? *(Marque apenas uma opção)*

- Fortemente favorável
- Favorável
- Parcialmente favorável
- Parcialmente desfavorável
- Desfavorável
- Fortemente desfavorável

II. Contribuições para as Diretrizes Gerais AIR.

CONCEITOS	Texto proposto para Conceitos
<p>Análise de Impacto Regulatório – AIR é o processo sistemático de análise baseado em evidências que busca avaliar, a partir da definição de um problema regulatório, os possíveis impactos das alternativas de ação disponíveis para o alcance dos objetivos pretendidos, tendo como finalidade orientar e subsidiar a tomada de decisão;</p> <p>Avaliação de Resultado Regulatório – ARR é um instrumento de avaliação do desempenho do ato normativo adotado ou alterado, considerando o atingimento dos objetivos e resultados pretendidos, bem como demais impactos observados sobre o mercado e a sociedade, em decorrência de sua implementação;</p> <p>Ato normativo de interesse geral dos agentes econômicos, dos consumidores ou usuários dos serviços prestados são aqueles que tenham potencialidade de influir sobre seus direitos ou obrigações;</p> <p>Operacionalização da AIR no âmbito das Agências Reguladoras é a definição das unidades organizacionais envolvidas na sua elaboração e suas respectivas competências.</p>	
<p>Justificativa para o texto proposto:</p>	

OBJETIVOS	Texto proposto para Objetivos
<p>A AIR tem por objetivo:</p> <p>I – orientar e subsidiar o processo de tomada de decisão;</p> <p>II – propiciar maior eficiência às decisões regulatórias;</p> <p>III – propiciar maior coerência e qualidade regulatórias;</p> <p>IV – propiciar maior robustez técnica e previsibilidade às decisões regulatórias relevantes;</p> <p>V – aumentar a transparência e a compreensão sobre o processo regulatório como um todo, permitindo aos agentes de mercado e à sociedade em geral conhecer os problemas regulatórios, as etapas de análise, as técnicas utilizadas, as alternativas de solução vislumbradas e os critérios considerados para fundamentar decisões regulatórias relevantes; e</p> <p>VI – contribuir para o aprimoramento contínuo do resultado das ações regulatórias.</p>	
<p>Justificativa para o texto proposto:</p>	

APLICABILIDADE	Texto proposto para Aplicabilidade
<p>A AIR, contendo informações e dados sobre os possíveis efeitos do ato normativo, precederá a adoção e as propostas de alteração, pelas Agências Reguladoras, de atos normativos de interesse geral dos agentes econômicos, de consumidores ou usuários dos serviços prestados.</p>	
<p>Justificativa para o texto proposto:</p> <p>Sugere-se aperfeiçoar a redação para não deixar dúvidas que a AIR poderá ser submetida à Audiência Pública juntamente da proposta de ato normativo. Do contrário, como os recursos humanos das agências são escassos, corre-se o risco de travar o desenvolvimento dos setores regulados.</p>	

NÃO APLICABILIDADE	Texto proposto para Não Aplicabilidade
<p>I – atos normativos de natureza administrativa, cujos efeitos sejam restritos à própria Agência Reguladora;</p> <p>II – atos normativos de efeitos concretos, voltados a disciplinar situação específica e que tenham destinatários individualizados;</p> <p>III – atos normativos voltados a disciplinar direitos ou obrigações definidos em Lei que não permitam a possibilidade de diferentes alternativas regulatórias; e</p> <p>IV – atos normativos de notório baixo impacto.</p>	
<p>Justificativa para o texto proposto:</p>	

INÍCIO DA AIR	Texto proposto para Início da AIR
<p>A AIR deverá ser iniciada logo que a Agência Reguladora empreenda ações concretas voltadas à resolução de um problema regulatório identificado.</p>	
<p>Justificativa para o texto proposto:</p>	

POSSIBILIDADE DE DISPENSA DE AIR NOS CASOS DE URGÊNCIA	Texto proposto para Possibilidade de dispensa de AIR nos casos de Urgência
A realização da AIR obrigatória poderá ser dispensada, mediante decisão do Conselho Diretor ou da Diretoria Colegiada da Agência Reguladora em casos de urgência, devidamente fundamentados.	A realização da AIR obrigatória, em casos de urgência devidamente fundamentados, poderá ser postergada até a instauração de audiência pública pelo Conselho Diretor ou da Diretoria Colegiada da Agência Reguladora, admitida a aprovação da resolução em caráter precário até a conclusão da audiência.
<p>Justificativa para o texto proposto:</p> <p>Se é o caso de urgência, a realização do AIR poderia ser apenas postergada até a instauração de audiência pública, aprovando-se a resolução em caráter precário até a deliberação da Diretoria para o fechamento da Audiência.</p>	

APRESENTAÇÃO DA AIR (RELATÓRIO AIR)	Texto proposto para Apresentação da AIR (Relatório AIR)
A AIR deverá ser apresentada em forma de relatório específico – Relatório de AIR, e deverá conter alguns elementos essenciais.	
<p>Justificativa para o texto proposto:</p>	

AIR NÍVEL I – ELEMENTOS ESSENCIAIS	Texto proposto para AIR Nível I – Elementos Essenciais
<p>a) sumário executivo objetivo, conciso, utilizando linguagem simples e acessível ao público em geral;</p> <p>b) identificação do problema regulatório que se pretende solucionar, apresentando suas causas e extensão;</p> <p>c) identificação dos atores ou grupos afetados pelo problema regulatório;</p> <p>d) identificação da base legal que ampara a ação da Agência Reguladora no tema tratado;</p> <p>e) definição dos objetivos que se pretende alcançar;</p> <p>f) descrição das possíveis alternativas para o enfrentamento do problema regulatório identificado, considerando a opção de não ação, além das soluções regulatórias, e, sempre que possível, opções não-regulatórias;</p> <p>g) exposição dos possíveis impactos das alternativas identificadas;</p> <p>h) comparação das alternativas consideradas, apontando, justificadamente, a alternativa ou a combinação de alternativas que se mostra mais adequada para alcançar os objetivos pretendidos;</p> <p>i) descrição da estratégia para implementação da alternativa sugerida, incluindo formas de monitoramento e de fiscalização, bem como a necessidade de alteração ou de revogação de normas em vigor;</p> <p>j) considerações referentes às informações, contribuições e manifestações recebidas</p>	<p>(...)</p> <p>k) nome completo, habilitação profissional, cargo ou função e assinatura dos responsáveis pela AIR.</p>

<p>para a elaboração da AIR em eventuais processos de participação social ou outros processos de recebimento de subsídios de interessados no tema sob análise;</p> <p>k) nome completo, cargo ou função e assinatura dos responsáveis pela AIR.</p>	
---	--

Justificativa para o texto proposto:

Sugere-se incluir a habilitação profissional dos responsáveis pelo AIR, a fim de permitir avaliação da adequação entre essa habilitação e o tema em análise. O mero provimento em cargo ou função pública não habilita o servidor a manifestar-se sobre qualquer matéria.

AIR NÍVEL II – ELEMENTOS ESSENCIAIS	Texto proposto para AIR Nível II – Elementos Essenciais
--	--

Caso o problema regulatório objeto da análise revista-se de significativa complexidade ou caso as alternativas identificadas para seu enfrentamento apresentem impactos significativos, a Agência Reguladora deverá promover a análise dos seguintes aspectos, adicionalmente aos itens “a” a “k”:

- a) mapeamento da experiência internacional no tratamento do problema regulatório sob análise;
- b) mensuração dos possíveis impactos das alternativas de ação identificadas sobre os consumidores ou usuários dos serviços prestados e sobre os demais principais segmentos da sociedade afetados; e
- c) mapeamento dos riscos envolvidos em cada uma das alternativas consideradas.

Justificativa para o texto proposto:

CONTEÚDO MÍNIMO E COMPLEMENTAÇÃO	Texto proposto para Conteúdo mínimo e complementação
Sempre que possível, o conteúdo analítico mínimo elencado anteriormente deverá ser detalhado e complementado com elementos adicionais, de acordo com o grau de complexidade, abrangência e repercussão da matéria objeto da AIR.	
Justificativa para o texto proposto:	

PROCESSO DECISÓRIO E PARTICIPAÇÃO SOCIAL NO ÂMBITO DA AIR	Texto proposto para Processo Decisório e Participação Social no Âmbito da AIR
<p>O Conselho Diretor ou a Diretoria Colegiada da Agência Reguladora poderá se manifestar especificamente em relação ao Relatório de AIR, parcial ou completo, de forma a orientar o curso de ação a ser adotado e racionalizar o processo decisório no âmbito da respectiva Agência.</p> <p>Com a finalidade de ampliar a transparência do processo regulatório e as fontes de informação disponíveis, o Relatório de AIR, parcial ou completo, deve, sempre que possível, ser objeto de processo de participação social específico, que permita o recebimento de críticas, sugestões e contribuições de agentes diretamente interessados e do público em geral sobre a análise do problema regulatório em análise e das alternativas de resolução disponíveis.</p>	<p>O Conselho Diretor ou a Diretoria Colegiada da Agência Reguladora poderá se manifestar especificamente em relação ao Relatório de AIR, parcial ou completo, com vistas a solicitar avaliações complementares. (...)</p>

<p>O processo de participação social específico deverá ser concluído antes de ser iniciada a elaboração de eventual minuta ou de proposta de alteração de ato normativo para o enfrentamento do problema regulatório identificado.</p> <p>Para tal processo de participação social <i>lato sensu</i>, a Agência Reguladora deverá utilizar os meios e canais que julgar adequados, garantindo que o prazo para manifestação pública seja proporcional à complexidade do tema.</p>	
<p>Justificativa para o texto proposto:</p> <p>Da forma anteriormente disposta, dava-se a entender pela admissibilidade do juízo de conveniência em conduzir a AIR segundo subjetividades que são incompatíveis com os elementos e procedimentos elencados para sua realização.</p> <p>A instrução pelas áreas técnicas e o processo decisório devem ser independentes, sob pena de macular o objetivo maior do AIR e torná-lo mais um instrumento burocrático.</p>	
<p>PROCESSO DECISÓRIO E PARTICIPAÇÃO SOCIAL NO ÂMBITO DA ADOÇÃO OU ALTERAÇÃO DE ATO NORMATIVO</p> <p>CONSULTA PÚBLICA</p> <p>AUDIÊNCIA PÚBLICA</p>	<p>Texto proposto para Processo Decisório e Participação Social no Âmbito da Adoção ou Alteração de Ato Normativo – Consulta Pública – Audiência Pública</p>
<p>O Conselho Diretor ou a Diretoria Colegiada manifestar-se-á, em relação ao Relatório de AIR, sobre a adequação da proposta de ato normativo aos objetivos pretendidos, indicando se os impactos estimados recomendam sua adoção, e, quando for o caso, indicando os complementos necessários.</p> <p>A manifestação em tela integrará, juntamente com o Relatório de AIR, a documentação a ser disponibilizada aos interessados para a realização de consulta ou de audiência pública, caso o Conselho Diretor ou a Diretoria Colegiada decida</p>	

pela continuidade do procedimento administrativo.

Nos casos em que não for realizada a AIR, deverá ser disponibilizada, no mínimo, nota técnica ou documento equivalente que tenha fundamentado a proposta de decisão.

Serão objeto de consulta pública, previamente à tomada de decisão pelo Conselho Diretor ou pela Diretoria Colegiada, as minutas e as propostas de alteração de atos normativos de interesse geral dos agentes econômicos, consumidores ou usuários dos serviços prestados.

Ressalvada a exigência de prazo diferente em legislação específica, acordo ou tratado internacional, o período de consulta pública terá início após a publicação do respectivo despacho ou aviso de abertura no Diário Oficial da União e no sítio da Agência na Internet, e terá duração mínima de 45 (quarenta e cinco) dias, ressalvado caso excepcional de urgência e relevância, devidamente motivado.

A Agência Reguladora deverá possibilitar, sem prejuízo de outras soluções de acesso que entender convenientes, que as contribuições possam ser remetidas em sua totalidade, sem limitações de tamanho ou formato, por meio da Internet.

A Agência Reguladora deverá disponibilizar, na sede e no respectivo sítio na Internet, quando do início da consulta pública, o Relatório de AIR, os estudos, os dados e o material técnico usados como fundamento para as propostas submetidas a consulta pública, ressalvados aqueles de caráter sigiloso.

As críticas e as sugestões encaminhadas pelos

interessados deverão ser disponibilizadas na sede da Agência e no respectivo sítio na Internet, em até 10 (dez) dias úteis após o término do prazo da consulta pública.

O posicionamento da Agência Reguladora sobre as críticas ou as contribuições apresentadas no processo de consulta pública deverá ser disponibilizado na sede da Agência e no respectivo sítio na Internet em até 30 (trinta) dias úteis após a reunião do Conselho Diretor ou da Diretoria Colegiada para deliberação final sobre a matéria.

O órgão responsável no Ministério da Fazenda opinará, quando considerar pertinente, sobre os impactos regulatórios de minutas e propostas de alteração de atos normativos de interesse geral dos agentes econômicos, consumidores ou usuários dos serviços prestados submetidas a consulta pública pela Agência Reguladora.

A Agência Reguladora, por decisão colegiada, poderá convocar audiência pública para formação de juízo e tomada de decisão sobre matéria considerada relevante.

A abertura do período de audiência pública será precedida de despacho ou aviso de abertura publicado no Diário Oficial da União e em outros meios de comunicação com antecedência mínima de 5 (cinco) dias úteis.

A Agência Reguladora deverá disponibilizar, em local específico e no respectivo sítio na Internet, com antecedência mínima de 5 (cinco) dias úteis ao início do período de audiência pública, os seguintes documentos:

I – para as propostas de ato normativo e de

alteração de atos normativos submetidas à audiência pública, o Relatório de AIR, os estudos, os dados e o material técnico que as tenha fundamentado, ressalvados aqueles de caráter sigiloso;

II – para outras propostas submetidas à audiência pública, a nota técnica ou o documento equivalente que as tenha fundamentado.

A Agência Reguladora deverá estabelecer, em regimento interno, as unidades organizacionais envolvidas na realização das consultas e das audiências públicas, e suas respectivas competências, devendo o detalhamento dos procedimentos a serem observados ser estabelecidos em norma própria, devendo o posicionamento da Agência deverá ser disponibilizado na sede e no respectivo sítio na internet em até 30 (trinta) dias úteis após a reunião do Conselho Diretor ou Diretoria Colegiada para deliberação sobre a matéria.

A Agência Reguladora poderá estabelecer, em regimento interno, outros meios de participação de interessados em suas decisões, diretamente ou por meio de organizações e associações legalmente reconhecidas, devendo e o posicionamento da Agência deverá ser disponibilizado na sede e no respectivo sítio na internet em até 30 (trinta) dias úteis após a reunião do Conselho Diretor ou Diretoria Colegiada para deliberação sobre a matéria.

Os relatórios da audiência pública e de outros meios de participação de interessados nas decisões deverão ser disponibilizados na sede da Agência e no respectivo sítio na Internet, em até 30 (trinta) dias úteis após o seu encerramento.

<p>Os relatórios de audiência pública deverão conter, no mínimo, a lista dos presentes e a lista dos presentes que se manifestaram oralmente, por tema, bem como o número de manifestações por tema.</p> <p>Em casos de grande complexidade, o prazo em questão poderá ser prorrogado por igual período, justificadamente, uma única vez.</p>	
<p>Justificativa para o texto proposto:</p> <p>Instituir que “as contribuições possam ser remetidas em sua totalidade, sem limitações de tamanho ou formato, por meio da Internet” pode inviabilizar o trabalho das agências, pois possuem recursos limitados. Até a declaração de imposto de renda por pessoas físicas possui limitações de forma e procedimento. Deve-se privilegiar a racionalidade e a eficiência, tanto quanto a participação social, mas não uma em detrimento das outras.</p>	

<p>NÃO VINCULAÇÃO DO PROCESSO DECISÓRIO AO RELATÓRIO DE AIR</p>	<p>Texto proposto para Não Vinculação do Processo Decisório ao Relatório de AIR</p>
<p>O Relatório de AIR não vincula o processo decisório do Conselho Diretor ou Diretoria Colegiada da Agência Reguladora.</p>	<p>O Relatório de AIR é o documento que fundamenta o processo decisório do Conselho Diretor ou Diretoria Colegiada da Agência Reguladora. Eventual decisão que não acolha a opção indicada pela AIR deverá ser precedida por uma nova AIR ou complementação à anterior, de lavra dos mesmos ou de outros servidores.</p>
<p>Justificativa para o texto proposto:</p> <p>A menção de natureza meramente orientativa e não vinculante poderá fazer com que as Agências Reguladoras não sigam as diretrizes e instruções essenciais propostas, ou subvertam a ordem de procedimentos necessários para eficácia na adoção de AIR, de modo que este Guia perderá sua efetividade. A AIR não é novidade no Brasil tampouco nas Agências Reguladoras, mas o que se observa, na prática, é a má utilização de AIR, transformando-as diuturnamente em instrumento burocrático de “preenchimento de formulário”, sem análise efetiva acerca dos aspectos de legalidade e custo benefício. O Brasil possui a prática excessivamente exagerada de produzir normas regulatórias, muitas delas sem motivação técnica para saber se os efeitos produzidos são desejáveis, causando interferência prejudicial na atividade regulada e, conseqüentemente, prejudicando o desenvolvimento econômico do país. Pretender transformar este Guia em instrumento meramente “orientativo”, sem qualquer vinculação, traz enorme insegurança jurídica para o país, principalmente se comparados aos países membros da OCDE, dentre eles Estados Unidos, Inglaterra, Alemanha e a própria União Europeia.</p>	

<p>FUNDAMENTAÇÃO DAS DELIBERAÇÕES DO CONSELHO DIRETOR OU DIRETORIA COLEGIADA</p>	<p>Texto proposto para Fundamentação das Deliberações do Conselho Diretor ou Diretoria Colegiada</p>
<p>As deliberações contrárias às recomendações da AIR deverão ser fundamentadas pelo Conselho Diretor ou Diretoria Colegiada da Agência</p>	<p>As deliberações contrárias às recomendações da AIR deverão ser precedidas por uma nova AIR ou complementação à anterior.</p>

Reguladora.	
Justificativa para o texto proposto:	
Idem anterior.	

OPERACIONALIZAÇÃO DA AIR	Texto proposto para Operacionalização da AIR
<p>O regimento interno de cada Agência Reguladora disporá sobre a operacionalização da AIR.</p> <p>Entende-se como operacionalização, a definição das unidades organizacionais envolvidas na elaboração da AIR e suas respectivas competências, devendo os procedimentos específicos da análise ser estabelecidos em norma própria.</p>	
Justificativa para o texto proposto:	

REVISÃO PARA FINS DE ATUALIZAÇÃO DO ESTOQUE REGULATÓRIO	Texto proposto para Revisão para Fins de Atualização do Estoque Regulatório
<p>Caso a Agência Reguladora opte por adoção ou alteração de ato normativo, como a melhor alternativa disponível para o enfrentamento do problema regulatório identificado, o mesmo deverá conter dispositivo que aponte prazo máximo para a sua revisão, para fins de atualização do estoque regulatório da Agência.</p>	
Justificativa para o texto proposto:	

AVALIAÇÃO DE RESULTADO REGULATÓRIO - ARR	Texto proposto para Avaliação de Resultado Regulatório - ARR
<p>Os atos normativos ou a alteração de atos normativos dispensados de AIR prévia em virtude de urgência deliberada pelo Conselho Diretor ou Diretoria Colegiada ou que forem submetidos à AIR Nível II deverão ser objeto de Avaliação de Resultado Regulatório – ARR, com base nos efeitos observados:</p> <p>I – no prazo de até 2 anos, a contar da sua entrada em vigor, para os casos de urgência; II – no prazo definido na própria norma, para os casos de AIR Nível II.</p>	
Justificativa para o texto proposto:	

ESTRATÉGIAS DE COLETA E DE TRATAMENTO DE DADOS	Texto proposto para Estratégias de Coleta e de Tratamento de Dados
<p>A Agência Reguladora deverá implementar estratégias específicas de coleta e de tratamento de dados, de forma a possibilitar a realização de análises quantitativas de custo e benefício, quando for o caso.</p>	
Justificativa para o texto proposto:	

DISPONIBILIDADE DO ESTOQUE DE RELATÓRIOS DE AIR PARA CONSULTA ELETRÔNICA	Texto proposto para Disponibilidade do Estoque de Relatórios de AIR para Consulta Eletrônica
A Agência Reguladora deverá manter seu estoque de Relatórios de AIR disponível para consulta em seus respectivos sítios eletrônicos, garantindo fácil localização e identificação do conteúdo ao público em geral, ressalvados aqueles de caráter sigiloso.	
Justificativa para o texto proposto:	