



PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA

Casa Civil

Subchefia de Análise e Acompanhamento de Políticas Governamentais

Formulário para a Consulta Pública “GUIA ORIENTATIVO PARA ELABORAÇÃO DE AIR – Guia AIR”

Apresentação e orientações

Este Formulário é o instrumento destinado a receber sugestões para a Consulta Pública nº 01/2017 que trata de proposta para o **Guia Orientativo para Elaboração de AIR – Guia AIR**.

Para o adequado preenchimento do Formulário observe as instruções abaixo:

- Após o preenchimento, o Formulário deverá ser enviado à SAG para o seguinte e-mail: sag-consultapublica@presidencia.gov.br
- Preencha todos os campos do Item I do Formulário (Identificação do Participante), bem como os campos que julgar necessário do Item II (Contribuições para o Guia AIR), e envie o mesmo durante o período em que a Consulta Pública estiver aberta para o recebimento de contribuições.
- As contribuições recebidas fora do prazo não serão consideradas para efeito de elaboração do texto final do Guia.
- A sua participação é muito importante e auxiliará na elaboração do texto final do **Guia AIR**.



PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA

Casa Civil

Subchefia de Análise e Acompanhamento de Políticas Governamentais

Consulta Pública SAG nº 01/ 2017.

I. Identificação do participante

Nome Completo: ORDEM DOS ADVOGADOS DO BRASIL, SECCIONAL DO DISTRITO FEDERAL, COMISSÃO DE ASSUNTOS REGULATÓRIOS	
CNPJ ou CPF: 00368019/0001-95	
Cidade: BRASÍLIA	UF: DF
E-mail: assuntosregulatorios@oabdf.org.br	

1. Por favor, aponte como você se identifica: *(Marque apenas uma opção)*

- Cidadão sem vínculo com alguma Associação, Entidade, Academia, Instituição de ensino e pesquisa ou Órgão da Administração do Governo (Federal, Estadual ou Municipal)
- Associação ou entidade de defesa e proteção do consumidor
- Entidade de classe ou categoria profissional
- Associação ou entidade representativa do setor regulado
- Academia ou instituição de ensino e pesquisa
- Órgão ou entidade da Administração Direta do Governo (Federal, Estadual ou Municipal)
- Agência Reguladora Federal
- Outro. Especifique:

2. Como você tomou conhecimento desta Consulta Pública? *(Pode marcar mais de uma resposta)*

- Sítio da Casa Civil da Presidência da República
- Outro sítio – Especifique: _____
- Associação, entidade de classe ou instituição representativa de categoria ou setor da sociedade civil
- Outro. Especifique: _____

3. De uma forma geral, qual sua opinião sobre a proposta em discussão? *(Marque apenas uma opção)*

- Fortemente favorável
- Favorável
- Parcialmente favorável
- Parcialmente desfavorável
- Desfavorável
- Fortemente desfavorável

II. Contribuições para o Guia AIR.

1- INTRODUÇÃO	Texto proposto para 1 – Introdução – Finalidade do Guia
Finalidade do Guia	Os procedimentos aqui apresentados possuem caráter orientativo e vinculante quanto a seus aspectos essenciais e procedimentais. Sua aplicação de modo mais ou menos abrangente deverá ser definida no caso concreto, de acordo com a complexidade do tema objeto de análise e da experiência acumulada pela Agência Reguladora.
<p>Justificativa para o texto proposto: A menção de natureza meramente orientativa e não vinculante poderá fazer com que as Agências Reguladoras não sigam as diretrizes e instruções essenciais propostas, ou subvertam a ordem de procedimentos necessários para eficácia na adoção de AIR, de modo que este Guia perderá sua efetividade. A AIR não é novidade no Brasil tampouco nas Agências Reguladoras, mas o que se observa, na prática, é a má utilização de AIR, transformando-as diuturnamente em instrumento burocrático de “preenchimento de formulário”, sem análise efetiva acerca dos aspectos de legalidade e custo benefício. O Brasil possui a prática excessivamente exagerada de produzir normas regulatórias, muitas delas sem motivação técnica para saber se os efeitos produzidos são desejáveis, causando interferência prejudicial na atividade regulada e, conseqüentemente, prejudicando o desenvolvimento econômico do país. Pretender transformar este Guia em instrumento meramente “orientativo”, sem qualquer vinculação, traz enorme insegurança jurídica para o país, principalmente se comparados aos países membros da OCDE, dentre eles Estados Unidos, Inglaterra, Alemanha e a própria União Europeia.</p>	
1- INTRODUÇÃO	Texto proposto para 1 – Introdução – Princípios da boa regulação
Princípios da boa regulação	
<p>Justificativa para o texto proposto:</p>	
1- INTRODUÇÃO	Texto proposto 1 – Introdução – O que é a AIR
O que é a AIR	<p>Tanto os tomadores de decisão quanto os servidores envolvidos na sua elaboração devem ter em mente que o Relatório de AIR é o documento que motiva e fundamenta a tomada de decisão. Trata-se de uma análise técnica que busca subsidiar e dar maior segurança aos tomadores de decisão.</p> <p>A AIR não retira a competência do Conselho Diretor ou Diretoria Colegiada para decidir se a Agência deve ou não agir, tampouco substitui seu poder de julgamento sobre qual a melhor forma de intervenção. Entretanto, para garantir a transparência do processo regulatório, as deliberações contrárias às recomendações da AIR devem ser expressamente fundamentadas pelo Conselho Diretor ou Diretoria Colegiada, mediante nova AIR ou complementação à anterior.</p>
<p>Justificativa para o texto proposto: Em complementação à justificativa já apresentada no primeiro item, deve-se ter em mente que, em havendo grave lesão à ordem econômica, aos agentes econômicos e aos consumidores ou usuários afetados, decorrente de ato irresponsável praticado por dirigentes de Agências Reguladoras, os mesmos devem ser responsabilizados caso adotem decisão que, a despeito de haver uma suposta “motivação”, ter desconsiderada a opinião técnica produzida por critérios objetivos, metodológicos e empíricos. A regulação técnica não deve</p>	

permitir que decisões possam ser tomadas ao arropio da fundamentação técnica presente em um Relatório de AIR, sob pena de comprometer a própria legitimação e legalidade da função regulatória.

1- INTRODUÇÃO	Texto proposto 1 – Introdução – Quando realizar a AIR
Quando realizar a AIR	
Justificativa para o texto proposto: A instituição da AIR para as Agências Reguladoras, uniformizando as boas práticas já existentes e tornando-as mandatórias, é tão louvável quanto insuficiente. Como é cediço, as normas expedidas pelas Agências são meros regulamentos que explicitam, detalham e integram os direitos e obrigações instituídos por leis, decretos e contratos. Muito mais impactantes são os decretos e leis editados sem qualquer preocupação ou fundamentação plausíveis. É premente que, ao menos os Decretos, Medidas Provisórias e Projetos de Lei de iniciativa do Poder Executivo sejam submetidos aos mesmos procedimentos pretendidos com a AIR das Agências. Para tanto, sugere-se adequar o Decreto 4.176/2002 (estabelece normas e diretrizes para a elaboração, a redação, a alteração, a consolidação e o encaminhamento ao Presidente da República de projetos de atos normativos de competência dos órgãos do Poder Executivo Federal), de modo a substituir o texto hoje vigente em seu ANEXO I pela obrigação de realização de AIR. Ainda mais relevante que a adequação do Decreto 4.176/2002, seria a Lei Complementar 95/1998, de forma a levar para o Poder Legislativo a mesma prática. Aliás, é digno de nota, sequer a consolidação das leis instituída em 1998 foi levada a termo com resultado minimamente relevante.	

2 – ORIENTAÇÕES GERAIS	Texto proposto para 2 – Orientações Gerais – Proporcionalidade e níveis de análise
Justificativa para o texto proposto:	

2 – ORIENTAÇÕES GERAIS	Texto proposto para 2 – Orientações Gerais – Linguagem
Linguagem	
Justificativa para o texto proposto:	

2 – ORIENTAÇÕES GERAIS	Texto proposto para 2 – Orientações Gerais – Fonte de informação e dados
Fonte de informação e dados	
Justificativa para o texto proposto:	

2 – ORIENTAÇÕES GERAIS	Texto proposto para 2 – Orientações Gerais – Participação social e transparência
Participação social e transparência	
Justificativa para o texto proposto:	

3 – RELATÓRIO DE AIR – AIR NÍVEL 1	Texto proposto para 3 – Relatório de AIR – AIR Nível 1 – Sumário Executivo
AIR Nível 1 – Sumário Executivo	
Justificativa para o texto proposto:	

3 – RELATÓRIO DE AIR – AIR NÍVEL 1	Texto proposto para 3 – Relatório de AIR – AIR Nível 1 – Identificação do problema
Identificação do problema	
Justificativa para o texto proposto:	

3 – RELATÓRIO DE AIR – AIR NÍVEL 1	Texto proposto para 3 – Relatório de AIR – AIR Nível 1 – Identificação dos atores ou grupos afetados pelo problema regulatório
Identificação dos atores ou grupos afetados pelo problema regulatório	
Justificativa para o texto proposto:	

3 – RELATÓRIO DE AIR – AIR NÍVEL 1	Texto proposto para 3 – Relatório de AIR – AIR Nível 1 – Identificação da base legal
Identificação da base legal	
Justificativa para o texto proposto:	
3 – RELATÓRIO DE AIR – AIR NÍVEL 1	Texto proposto para 3 – Relatório de AIR – AIR Nível 1 – Definição dos objetivos que se pretende alcançar
Definição dos objetivos que se pretende alcançar	
Justificativa para o texto proposto:	

3 – RELATÓRIO DE AIR – AIR NÍVEL 1	Texto proposto para 3 – Relatório de AIR – AIR Nível 1 – Descrição das possíveis alternativas de ação
Descrição das possíveis alternativas de ação	
Justificativa para o texto proposto:	

3 – RELATÓRIO DE AIR – AIR NÍVEL 1	Texto proposto para 3 – Relatório de AIR – AIR Nível 1 – Análise dos possíveis impactos e comparação das alternativas de ação consideradas
Análise dos possíveis impactos e comparação das alternativas de ação consideradas	
Justificativa para o texto proposto:	

3 – RELATÓRIO DE AIR – AIR NÍVEL 1	Texto proposto para 3 – Relatório de AIR – AIR Nível 1 – Estratégia de implementação, fiscalização e monitoramento
Estratégia de implementação, fiscalização e monitoramento	
Justificativa para o texto proposto:	

3 – RELATÓRIO DE AIR – AIR NÍVEL 1	Texto proposto para 3 – Relatório de AIR – AIR Nível 1 – Considerações sobre as manifestações e contribuições recebidas em processos de participação social para a AIR
Considerações sobre as manifestações e contribuições recebidas em processos de participação social para a AIR	
Justificativa para o texto proposto:	

3 – RELATÓRIO DE AIR – AIR NÍVEL 1	Texto proposto para 3 – Relatório de AIR – AIR Nível 1 – Identificação e assinatura dos responsáveis pela AIR
Identificação e assinatura dos responsáveis pela AIR	
Justificativa para o texto proposto:	

3 – RELATÓRIO DE AIR – AIR NÍVEL 2	Texto proposto para 3 – Relatório de AIR – AIR Nível 2 - Experiência internacional
Experiência internacional	
Justificativa para o texto proposto:	

4 – AVALIAÇÃO DE RESULTADO REGULATÓRIO - ARR	Texto proposto para 4 – Avaliação de Resultado Regulatório
Avaliação de Resultado Regulatório - ARR	
Justificativa para o texto proposto:	

5 – Glossário	Texto proposto para 5 - Glossário
Glossário	
Justificativa para o texto proposto:	

Anexo I – Questões para orientar a AIR	Texto proposto para Anexo I – Questões para orientar a AIR
Questões para orientar a AIR	
Justificativa para o texto proposto:	